**Доклад заместителя руководителя Центрального управления Ростехнадзора Ефимова Л.Л.**

Уважаемый Евгений Михайлович, уважаемые члены президиума, уважаемые присутствующие!

Сегодня, в рамках публичного обсуждения правоприменительной практики мы подводим итоги работы Центрального управления Ростехнадзора по обеспечению промышленной и энергетической безопасности за 2018 год. В своем докладе я расскажу об итогах работы Управления на территории двух субъектов Российской Федерации – Ярославской и Костромской области.

На территории Ярославской и Костромской области осуществляют деятельность следующие подразделения Центрального управления Ростехнадзора (слайд 2):

Поднадзорная территория ЯиКо по площади является самой крупной в Центральном управлении. Здесь осуществляют деятельность 2205 опасных производственных объектов, свыше 38363 объектов энергетики. (Слайд 3-4)

Наибольшее количество опасных производственных объектов расположено в г. Ярославле, Костроме, Рыбинске. (Слайд 5)

Всего на территории в 2018 году было выявлено 36 816 нарушений обязательных требований (слайд 6), что на 10448 нарушений больше чем в 2017. Кроме того, в 2018 году нами наложено более 43 млн. рублей штрафов.

Количество выявленных нарушений обязательных требований говорит о реальной профилактической работе, проводимой Управлением по снижению риска аварий и несчастных случаев.

Рост числа нарушений связан с применением рискориентированного подхода к проверкам. С 2016 года Ростехнадзором не проводятся плановые проверки в отношении малого бизнеса, а также опасных производственных объектов 4 класса опасности. Также мы не проверяем электроустановки напряжением до 1000 Вольт, подключенных к одному источнику питания, и бытовые электроустановки. В планы проверок включаются крупные предприятия и наиболее опасные объекты, которые несут наибольшую угрозу возникновения аварий и травматизма, в результате количество нарушений, штрафов закономерно возросло, а нагрузка на малый бизнес снизилась.

Основными задачами Ростехнадзора было и остается снижение аварийности и травматизма, повышение надежности функционирования объектов энергетики и опасных производственных объектов. К сожалению, 2018 год отмечен для поднадзорной территории рядом аварий и несчастных случаев.

В сфере электроэнергетики и теплоснабжения в 2018 году аварий, подлежащих расследованию Ростехнадзором, не зафиксировано.

Вместе с тем за истекший год от электротравматизма погибли 2 сотрудника филиала ПАО «МРСК Центра». Нельзя не отметить, что в обоих случаях погибли опытные работники, допустившие грубые нарушения правил работы в электроустановках, самовольно расширив границы рабочего места.

Также на территории произошел ряд значимых аварий, расследование которых осуществлялось в соответствии с правилами расследования собственником энергоустановок. С 2017 года отделом энергонадзора по Ярославской и Костромской областям впервые началась применяться практика участия в расследовании подобных аварий. Ежедневно мы проводим анализ информации об аварийных ситуациях, и в случае, если эти аварии повлекли за собой негативные последствия (такие как отключения большого числа потребителей, социально значимых объектов, остановку поездов, порывы теплосетей и т.п.), мы включаемся в комиссию по расследованию, которую организует собственник объекта. В 2017 году принято участие в расследовании 11 подобных аварий, за 2 месяца 2018 году – уже в 7. Это значительная профилактическая работа, которую мы проводим совместно с собственниками энергообъектов, в результате ее мы не накладываем штрафов на организации, поскольку это не является проверкой, а добиваемся установления конкретных технических и организационных причин и предпосылок аварий, а также реализации мероприятий по их системному устранению.

Приведу один из примеров слайд 7

03 апреля 2018г. в результате разрушения опорно-стержневого изолятора разъединителя на Костромской ТЭЦ-2 произошло однофазное короткое замыкание, последовательным действием защит ТЭЦ была остановлена полностью с потерей собственных нужд. В результате аварии было обесточено 94 тыс. человек, 91 населенный пункт, 73 социально значимых объекта, в том числе 1 и 2 категории надежности.

Технической причиной послужило неудовлетворительное состояние опорно-стержневой изоляции, непринятие мер по ее своевременной замене при наличии дефектов. Сломавшийся изолятор, из-за которого произошло отключение, был установлен в 80-е годы прошлого века.

Схожие аварии произошли в 2017 году на высоковольтных сетях филиала ПАО «МРСК Центра-Костромаэнерго», Филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-«Вологодское ПМЭС».

Все организационные и технические мероприятия, предложенные Ростехнадзором по итогам расследований, были включены в акты расследования и были выполнены в полном объеме, в том числе в указанных случаях произведена полная замена опорно-стержневой изоляции на новую.

В расследовании аварий мы участвуем по факту ее возникновения, вместе с тем, основной профилактической работой для нас остается осуществление плановых и внеплановых проверок, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, предоставление государственных услуг. Только при проверках мы можем выявить предпосылки для возникновения аварий и предотвратить их.

Слайд 8 Одной из наиболее действенных мер по снижению аварийности и травматизма является административное приостановление деятельности опасных объектов, предусмотренное кодексом РФ об административных правонарушениях. Такая практика применяется Управлением в случаях, когда мы выявляем нарушения, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, угрозу возникновения чрезвычайной ситуации. Всего за 2018 год нами было составлено 13 протоколов о временном запрете деятельности, что в 2,5 раза превышает показатели 2017 года. Каждая приостановка деятельности опасного объекта является по сути предотвращенной аварией и спасенной жизнью, а для руководства организации - мощным стимулом к устранению выявленных нарушений.

В основном угрозу жизни, здоровью, чрезвычайной ситуации создают такие нарушения как неисправность или отсутствие приборов контроля, защитных устройств и приспособлений, эксплуатация оборудования и технических устройств за пределами срока службы, отсутствие подготовленного персонала, неудовлетворительное техническое состояние объектов.

Столь серьезные нарушения мы видим не часто. В основном плановые и внеплановые проверки, работа по допуску в эксплуатацию опасных объектов после монтажа являются профилактикой грубых нарушений.

Слайд 9 Хочу отметить, что количество выполняемых Ростехнадзором задач, направленных на профилактику нарушений, с каждым годом растет. В 2017-2018 годах по поручению Правительства Управлением внепланово были проверены организации, эксплуатирующие башенные краны, впервые мы начали привлекать к административной ответственности по ст. 9.22 и 14.61 КоАП недобросовестных потребителей энергетических ресурсов (газа, электричества, тепловой энергии), стало обязательным участие Ростехнадзора в комиссиях по вводу башенных кранов после монтажа, мы приступили к реализации функций по постановке на учет лифтов и приемке их после замены и модернизации. В 2018 году по поручению Правительства Российской Федерации Ростехнадзором проверены организации, осуществляющие экспертизу промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Реализуемые нами функции и результаты их выполнения представлены на слайдах.

Слайд 10 Отделом по надзору за промышленной безопасностью по Ярославской и Костромской области в 2018 году выявлено 5348 нарушений обязательных требований. Наибольшее число нарушений выявляется при проверках организаций, эксплуатирующих сети газопотребления и газораспределения, объекты химии и нефтехимии, оборудование под избыточным давлением. В основном эти нарушения связаны с невыполнением организациями обязанностей по осуществлению производственного контроля, несвоевременным обслуживанием, диагностикой и ремонтом оборудования.

слайд 11 Помимо проведения проверок опасных производственных объектов, отделом промышленного надзора проводится работа по контролю за безопасностью лифтов, приемкой опасных производственных объектов после монтажа. В 2018 году возросло количество заявлений на участие в комиссии по приемке лифтов после замены и модернизации напротив.

Слайд 12 Правоприменительная практика Управления включает в себя на только выявление нарушений, но и предоставление госуслуг. Зачастую мы также вынуждены отказывать в предоставлении услуги по причине наличия нарушений при подаче документов.

В 2018 году участились случаи отказов в предоставлении услуг по регистрации экспертиз промышленной безопасности. Более чем в трехста (328) случаях было отказано в регистрации экспертизы промышленной безопасности таких объектов как дымовые трубы, и другие составные части зданий и оборудования, например подкрановые пути, задвижки, приборы учета, а также в регистрации экспертизы документации, в отношении которой экспертизу проводить не требуется. В случае, если экспертиза промышленной безопасности не предусмотрена законом, она проводиться не должна и органы Ростехнадзора такие заключения в реестр внести не могут. Владельцам ОПО следует обратить внимание на те экспертизы, которые они утверждают.

К сожалению мы вынуждены констатировать, что на нашей территории ряд предприятий по прежнему эксплуатируют пожаровзрывоопасные объекты без лицензии, фактически осуществляя незаконную предпринимательскую деятельность. Хотелось бы отметить положительное взаимодействие в этом вопросе с органами прокуратуры Ярославской и Костромской областей, антитеррористическими комитетами. По результатам совместных мероприятий мы составили перечень таких организаций, большая часть из них в настоящее время обратилось в Ростехнадзор с заявлением на оформление лицензии, либо передали опасные объекты организациям, у которых лицензия есть.

Слайд 13 Перейдем к правоприменительной практике в сфере энергетического надзора, в рамках которого в 2018 году выявлено наибольшее количество нарушений – 24 тысячи. Наибольшее количество нарушений выявляется нами при плановых проверках крупных потребителей электроэнергии, теплоснабжающих организаций, а также в ходе проверок готовности к осенне-зимнему периоду субъектов электроэнергетики и муниципальных образований.

Слайд 14 Это нарушения технического и организационного характера, связанные с неудовлетворительной эксплуатацией энергоустановок, среди которых наиболее грубые - несвоевременное проведение технического освидетельствования, отсутствие эксплуатационной документации, отсутствие необходимых испытаний и измерений электрооборудования, отсутствие средств защиты персонала, неукомплектованность штатов квалифицированным персоналом.

Слайд 15 Основными нарушениями, влияющими на готовность к зиме, являются невыполнение графиков капитальных ремонтов оборудования либо отсутствие ремонтных программ, невыполнение необходимых испытаний и диагностики, необеспеченность нормативным запасом основного и резервного топлива, эксплуатация оборудования, зданий и сооружений сверх ресурса, невыполнение предписаний Ростехнадзора. С июля 2017 года в статью 9.17 Кодекса РФ об административных правонарушениях внесены поправки, и теперь за отсутствие резервного топлива Ростехнадзор может привлекать к ответственности не только тепловые электростанции, как это было раньше, но и все котельные, для которых проектом предусмотрено наличие резервного топлива. При этом сумма штрафа для юридического лица будет равна стоимости предмета нарушения, то есть равна стоимости топлива, которое по факту отсутствует.

Слайд 16 Административная практика по привлечению нарушителей обязательных требований к ответственности является логическим завершением мероприятий по контролю. На слайде вы можете увидеть результаты работы в этом направлении.

Зачастую итоги нашей работы оспариваются в суде. В 2018 году оспаривать наши действия в целом стали чаще, однако и судебные органы чаще стали вставать на сторону Ростехнадзора. Также чаще нами стали фиксироваться факты неустранения в установленный срок выданных предписаний. Статья 19.5 КоАП как наказание за неустраненные нарушения применялась в 2018 году на 30 % чаще. Большое внимание уделяется Управлением взысканию наложенных штрафов. Нами принимаются все возможные меры для того, чтобы нарушитель понес наказание за совершенное правонарушение. В этом вопросе мы активно взаимодействуем со службой судебных приставов. Кроме того, каждый случай неоплаты штрафа в срок образует состав правонарушения по ст. 20.25 КоАП, которая применятся нами каждый раз при неоплате в срок. Напомню, что для юридического лица эта статья означает, что первичный штраф должен быть оплачен уже в тройном размере, а для должностного – аналогичная санкция, либо административный арест до 15 суток.

Хотелось бы остановиться на практике привлечения к административной ответственности недобросовестных потребителей энергоресурсов. Для Ростехнадзора это совершенно новая функция, которую мы начали применять в 2017 году. Проблема недобросовестности потребителей энергоресурсов сегодня стоит как нельзя остро, общие суммы задолженности исчисляются миллиардами рублей. В свою очередь недополученные ресурсоснабжающими организациями доходы не позволяют им в полной мере реализовывать ремонтные программы, что сказывается на безопасной эксплуатации, надежности снабжения добросовестных потребителей.

Невыполнение обязанности по ограничению потребления при наличии задолженности, равно как и недопуск ресурсоснабжающей организации к объектам потребителя для принудительного ограничения, образует состав административного правонарушения по ст. 9.22 КоАП РФ, а нарушение порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов – по ст. 14.61 КоАП РФ.

За 2017 и 2018 года отделами по Ярославской и Костромской области указанные статьи применялись 66 раз. Во многих случаях при получении уведомления о составлении протокола нарушитель оплачивал задолженность, либо представлял документы об оплате при рассмотрении дела в суде. Это говорит о том, что санкции КоАП работают и являются стимулом для потребителей к своевременной оплате потребленных энергоресурсов.

 В целях повышения эффективности этой работы мы проводим регулярные совещания с ресурсоснабжающими организациями, являющимися заявителями по указанным делам. Накопленный нами опыт свидетельствует о том, что привлечение одних только юридических лиц, не всегда дает должный эффект. Некоторые организации накапливают задолженность повторно. Начиная с конца 2017 года мы начали активнее привлекать к ответственности должностных лиц – руководителей и законных представителей организаций, для которых в случае неоплаты административного штрафа предусмотрена санкция статьи 20.25 КоАП РФ в форме административного ареста. А в случае повторного нарушения – дисквалификация сроком до 3х лет.

(слайд 17) Еще одна проблема, которой стоит уделить внимание - нарушение правил охраны электрических сетей. Производство строительных работ, в особенности с привлечением грузоподъемных механизмов в непосредственной близости от высоковольной ЛЭП несет в себе непосредственную опасность аварии на объекте и тяжелого травматизма работников. Кроме того, если объект в охранной зоне все таки построен, возникает проблема безопасной и безаварийной эксплуатации ЛЭП. За отчетный период нами было зафиксировано несколько случаев строительства в охранных зонах, в том числе на основании разрешений на строительство, выданных органами местного самоуправления.

Анализ причин аварийности и травматизма в подконтрольных организациях. Слайды 17,18,19,20,21 с примерами.

На этом я хотел бы завершить свое выступление и поблагодарить присутствующих за внимание. Более подробный доклад о правоприменительной практике Центрального управления, слайды и перечни типовых нарушений законодательства, которые выявляются Ростехнадзором, а также ответы на все вопросы, поступившие из зала, вы сможете найти на сайте Центрального управления. Спасибо за внимание!